



Normenbrief 1 januari 2025

Het referentiemaandloon per 1 januari 2025 is vastgesteld op € 2.191,80 per maand, exclusief vakantiegeld. In verband hiermee zal het netto minimumloon (referentieminimumloon), als bedoeld in artikel 37 van de Participatiewet per genoemde datum eveneens wijzigen. Dit heeft gevolgen voor de aan het referentieminimumloon gerelateerde bijstandsnormen, voor de minimumbedragen studietoeslag en voor de grondslagen IOAW en IOAZ. Voor de relevante (belasting)tarieven en heffingskortingen geldt nog het voorbehoud van definitieve instemming door de Eerste Kamer. Daarnaast worden enkele bedragen in de Participatiewet, IOAW en IOAZ, en het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 jaarlijks geïndexeerd op basis van de consumentenprijsindex.

De wijziging van de bijstandsnormen vindt van rechtswege plaats. De definitieve nieuwe normbedragen worden medegedeeld in de Staatscourant. Ook de definitieve besluiten tot wijziging van de overige bedragen zullen binnenkort in de Staatscourant worden gepubliceerd. De bedragen in deze normenbrief worden alvast bekend gemaakt vooruitlopend op en onder voorbehoud van de formele publicatie. De bedragen zoals opgenomen in deze normenbrief kunnen dus nog wijzigen.

In bijlage I zijn onder meer de bijstandsnormen en minimumbedragen studietoeslag opgenomen zoals deze per 1 januari 2025 zullen gelden. De in de wet IOAW en de wet IOAZ genoemde nettobedragen, die het uitgangspunt vormen voor de grondslagen, staan in bijlage II. De grondslag bedoeld in artikel 5, vijfde lid, van de wet IOAW volgt de ontwikkeling van het referentiemaandloon (2,73%). De grondslagen ingevolge de IOAW en de IOAZ staan in bijlage III. In bijlage IV staan de formules behorende bij paragraaf 6 (vakantietoeslag) van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ. In bijlage V worden de bedragen uit de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ vermeld. Bijlage VI bevat de rekenregels en het bijstandspercentagetarief en bijlage VII een schatting van het belastbaar inkomen.

Bijlage I

Overzicht van de bedragen genoemd in de Participatiewet, het Bbz 2004 en het Besluit LKS en minimumbedragen studietoelage in 2025

	1 juli 2024	1 januari 2025
Jongerennormen, zonder kinderen (art. 20, eerste lid)		
- alleenstaande, indien hij 18, 19 of 20 jaar is	€ 323,03	€ 332,17
- gehuwden waarvan beide echtgenoten 18, 19 of 20 jaar zijn	€ 646,06	€ 664,34
- gehuwden waarvan een echtgenoot 18, 19 of 20 jaar is en de andere echtgenoot 21 jaar of ouder, zonder kostendelende medebewoners	€ 1.257,64	€ 1.293,21
Jongerennormen, met kinderen (art. 20, tweede lid)		
- alleenstaande ouder, indien hij 18, 19 of 20 jaar is	€ 323,03	€ 332,17
- gehuwden waarvan beide echtgenoten 18, 19 of 20 jaar zijn	€ 1.019,90	€ 1.048,75
- gehuwden waarvan een echtgenoot 18, 19 of 20 jaar is en de andere echtgenoot 21 jaar of ouder, zonder kostendelende medebewoners	€ 1.631,48	€ 1.677,62
Normen 21 jaar tot pensioengerechtigde leeftijd (art. 21)		
- een alleenstaande of een alleenstaande ouder zonder kostendelende medebewoners	€ 1.308,45	€ 1.345,45
- gehuwden waarvan beide echtgenoten jonger zijn dan de pensioengerechtigde leeftijd, zonder kostendelende medebewoners	€ 1.869,21	€ 1.922,07
Normen pensioengerechtigden (art. 22)		
- een alleenstaande of een alleenstaande ouder zonder kostendelende medebewoners	€ 1.456,85	€ 1.501,07
- gehuwden die niet met een andere meerderjarige persoon dan de echtgenoot in dezelfde woning hun hoofdverblijf hebben, en waarvan één of meer de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt, zonder kostendelende medebewoners	€ 1.976,64	€ 2.053,48
Normen kostendelersnorm (art. 22a, derde lid)		
- onderdeel van de norm voor gehuwden waarvan een echtgenoot 18, 19 of 20 jaar is en de andere echtgenoot 21 jaar of ouder is, met een of meer kostendelende medebewoners, indien een of meer ten laste komende kinderen	€ 696,87	€ 716,58
- onderdeel van de norm voor gehuwden waarvan een echtgenoot 18, 19 of 20 jaar is en de andere echtgenoot 21 jaar of ouder is, met een of meer kostendelende medebewoners, indien geen ten laste komende kinderen	€ 323,03	€ 332,17
Verblijf in een inrichting (art. 23, eerste lid)		
- alleenstaande of alleenstaande ouder	€ 414,31	€ 426,03
- gehuwden	€ 644,45	€ 662,69
Verhoging genoemd in artikel 23, tweede lid (t.b.v. premie Zvw)		
- alleenstaande	€ 42,00	€ 45,00
- gehuwden	€ 95,00	€ 101,00
NB. De hierboven genoemde normbedragen zijn inclusief vakantietoelage. Deze bedraagt van de betreffende bijstandsnorm c.q. toeslag (art. 19, derde lid)	5,00%	5,00%

Bijlage I – vervolg

	1 juli 2024	1 januari 2025
Uitzondering lijfrente als voorliggende voorziening (artikel 15, tweede lid)		
Totale waarde lijfrente(n) (art. 15, tweede lid, onderdeel b, 2 ^o)	€ 319.861,00	€ 328.113,00
Maximale inleg lijfrente(n) (art 15, tweede lid, onderdeel b, 3 ^o)	€ 7.677,00	€ 7.875,00
Niet tot de middelen te rekenen bedragen (art. 31, tweede lid)		
Een één- of tweemaalige premie arbeidsinschakeling (onderdeel j)	€ 3.209,00	€ 3.263,00
Maximum onkostenvergoeding voor het verrichten van vrijwilligerswerk (onderdeel k)		
- bedrag per maand ten hoogste	€ 210,00	€ 210,00
- maximum bedrag per jaar	€ 2.100,00	€ 2.100,00
Maximaal vrij te laten inkomsten uit arbeid (onderdeel n)	€ 269,00	€ 273,00
Vrij te laten inkomsten uit arbeid voor een alleenstaande ouder (onderdeel r)	€ 167,79	€ 170,61
Maximaal vrij te laten inkomsten uit arbeid van persoon die medisch uren-beperkt is (onderdeel y)	€ 170,18	€ 173,04
Maximaal vrij te laten inkomsten uit dienstbetrekking, van persoon in doelgroep loonkostensubsidie, na afloop van vrijlating onder onderdeel n (onderdeel z), en bij eventuele verlenging (onderdeel aa)	€ 170,18	€ 173,04
Buiten beschouwing te laten particuliere oudedagsvoorziening (art. 33, vijfde lid)		
- alleenstaande (ouder)	€ 25,05	€ 25,70
- gehuwden	€ 50,10	€ 51,40
Buiten beschouwing te laten vermogen (art. 34, tweede en derde lid)		
In de woning gebonden vermogen voor zover dit minder bedraagt dan Vermogensgrenzen	€ 63.900	€ 65.500
- alleenstaande	€ 7.575	€ 7.770
- alleenstaande ouder	€ 15.150	€ 15.540
- gehuwden	€ 15.150	€ 15.540
Drempelbedrag bijzondere bijstand (art. 35, tweede lid)	€ 166,00	€ 170,00
Studietoeslag (art. 36b) – minimumbedragen en vrijlating stagevergoeding (Besluit loonkostensubsidie en minimumbedragen studietoeslag Participatiewet 2021, art. 7a en art. 7b)		
Minimumbedragen studietoeslag (art. 7a)		
- 21-jarigen en ouder (onderdeel a)	€ 359,57	€ 369,75
- 20-jarigen (onderdeel b)	€ 287,66	€ 295,80
- 19-jarigen (onderdeel c)	€ 215,75	€ 221,85
- 18-jarigen (onderdeel d)	€ 179,79	€ 184,88
- 17-jarigen (onderdeel e)	€ 142,04	€ 146,06
- 16-jarigen (onderdeel f)	€ 124,06	€ 127,57
- 15-jarigen (onderdeel g)	€ 107,88	€ 110,93
Vrijlating stagevergoeding (art. 7b)	€ 215,75	€ 221,85

Bijlage I – vervolg

	1 juli 2024	1 januari 2025
Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004		
Bedrag genoemd in artikel 3, eerste lid, onderdelen a en b	€ 237.758	€ 243.892
Bedrag genoemd in artikel 3, eerste lid, onderdeel b	€ 56.576	€ 58.035
Bedrag genoemd in artikel 3, tweede lid	€ 166.431	€ 170.725
Percentage genoemd in artikel 6, tweede lid	17,00%	19,00%
Percentage genoemd in artikel 15, onderdeel a	8,00%	8,00%
Maximale geldlening (art. 20, eerste lid)	€ 247.047	€ 253.420
Bedrijfskapitaal om niet aan gevestigde zelfstandige (art. 22)	€ 12.352	€ 12.671
Bedrijfskapitaal aan beginnende zelfstandige (art. 24)	€ 45.483	€ 46.656
Inkomenseis oudere zelfstandige (art. 25)	€ 9.811	€ 10.065
Bijstand voor bedrijfskapitaal oudere zelfstandigen (art. 26)	€ 12.352	€ 12.671

Bijlage II

Overzicht nettobedragen genoemd in de IOAW en de IOAZ in 2025

(voor grondslagen zie bijlage III)

	1 juli 2024	1 januari 2025
IOAW		
Nettobedragen genoemd in artikel 5 van de IOAW voor:		
- De werkloze werknemer en de echtgenoot, beiden 21 jaar of ouder (derde lid, onderdeel a) en de alleenstaande werkloze werknemer, die met één of meer meerderjarige (vanaf 27 jaar) personen zijn hoofdverblijf heeft (derde lid, onderdeel b)	€ 934,61	€ 961,04
- De alleenstaande werkloze werknemer van 23 jaar of ouder (vierde lid)	€ 1.308,45	€ 1.345,45
IOAZ		
Nettobedragen genoemd in artikel 5, vierde lid van de IOAZ voor:		
- De gewezen zelfstandige en de echtgenoot (onderdeel a) en de alleenstaande gewezen zelfstandige, die met één of meer meerderjarige (vanaf 27 jaar) personen zijn hoofdverblijf heeft (onderdeel c)	€ 934,61	€ 961,04
- De alleenstaande gewezen zelfstandige (onderdeel b)	€ 1.308,45	€ 1.345,45

Bijlage III

Grondslagen als bedoeld in artikel 5 van de IOAW en de IOAZ in 2025

	1 juli 2024	1 januari 2025
IOAW - Regeling vaststelling grondslagen IOAW		
- Grondslag voor de werkloze werknemer en de echtgenoot, beiden 21 jaar of ouder (art. 1, eerste lid)	€ 2.074,36	€ 2.194,30
- Grondslag voor de alleenstaande werkloze werknemer, die met een of meer meerderjarige personen in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft (art. 1, tweede lid)	€ 1.037,18	€ 1.097,15
- Grondslag voor de alleenstaande werkloze werknemer (art. 1, derde lid)	€ 1.630,17	€ 1.697,32
IOAZ - Regeling vaststelling grondslagen IOAZ		
- Grondslag voor de gewezen zelfstandige en de echtgenoot (art. 1, eerste lid)	€ 2.074,36	€ 2.194,30
- Grondslag voor de alleenstaande gewezen zelfstandige, die met een of meer meerderjarige personen in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft wordt vastgesteld op (art. 1, tweede lid)	€ 1.037,18	€ 1.097,15
- Grondslag voor de alleenstaande gewezen zelfstandige (art. 1, derde lid)	€ 1.630,17	€ 1.697,32
Vrijlatingen		
<i>Algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten</i>		
- Premie in het kader van voorziening gericht op arbeidsinschakeling (art. 2:8, eerste lid, onderdeel b, en art. 2:9, tweede lid, onderdeel b)	€ 3.209,00	€ 3.263,00
- Kostenvergoeding voor het verrichten van vrijwilligerswerk IOAW (art. 2:8, eerste lid, onderdeel c, en art. 2:9, tweede lid, onderdeel b)		
per maand	€ 210,00	€ 210,00
per jaar	€ 2.100,00	€ 2.100,00
<i>IOAW</i>		
- Maximaal vrij te laten bedrag tijdens de eerste periode van zes maanden (art. 8, tweede lid)	€ 427,02	€ 426,14
- Maximaal vrij te laten bedrag voor een alleenstaande ouder (art. 8, vijfde lid)	€ 266,59	€ 264,72
- Maximaal vrij te laten bedrag voor persoon die medisch uren-beperkt is (art. 8, zevende lid)	€ 269,05	€ 268,84
- Maximaal vrij te laten bedrag voor persoon die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie (art. 8, negende en tiende lid)*	€ 269,05	€ 268,84
<i>IOAZ</i>		
- Bedrag genoemd in artikel 5, tweede lid, onderdeel 2	€ 28.957	€ 30.968
- Bedrag genoemd in artikel 5, tweede lid, onderdeel 3	€ 34.207	€ 34.890
- Buiten beschouwing te laten vermogen (art. 8, tweede lid)	€ 166.431	€ 170.725
- Berekening inkomen uit vermogen dat meer is dan het in artikel 8, tweede lid genoemde grensbedrag.	2,00%	3,00%
- Bedrag genoemd in artikel 5, eerste lid van de Regeling vermogenswaardering IOAZ (art. 5, eerste lid, onderdeel d)	€ 163.003	€ 165.741
- Maximale vrijlating (art. 8, derde lid)	€ 427,02	€ 426,14
- Maximaal vrij te laten bedrag voor een alleenstaande ouder (art.8, negende lid)	€ 266,59	€ 264,72
- Maximaal vrij te laten bedrag voor persoon die medisch uren-beperkt is (art. 8, elfde lid)	€ 269,05	€ 268,84
- Vrij te laten bedrag van persoon die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie (artikel 8, dertiende en veertiende lid)*	€ 269,05	€ 268,84

*Deze vrijlatingsbedragen zijn via de Verzamelwet SZW 2024 geïntroduceerd. Per abuis is bij de vaststelling van de bedragen gebruik gemaakt van nettobedragen, terwijl dat op grond van de IOAW/IOAZ brutobedragen hadden moeten zijn. Deze bedragen zullen via de Verzamelwet SZW 2025 met terugwerkende kracht worden omgezet naar brutobedragen. De bedragen die hier worden genoemd zijn de brutobedragen. Vooruitlopend op de correctie via de Verzamelwet SZW 2025 kan van deze brutobedragen gebruik worden gemaakt.

Bijlage IV

Formules en percentages genoemd in paragraaf 6 (Vakantietoeslag) van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ voor het jaar 2025

Artikel 11. Vakantieaanspraak voor personen jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd met inkomen uit tegenwoordige arbeid

bij een netto inkomen per maand		bedraagt de aanspraak op vakantietoeslag	
gelijk aan of meer dan	en minder dan		
€ 0,00	€ 852,62	8,00%	x ink
€ 852,62	€ 1064,71	8,00%	x ink € -20,45
€ 1064,71	€ 2097,43	8,00%	x ink € -2,63
€ 2097,43	€	5,10%	x ink € -1,67

Artikel 12. Vakantieaanspraak voor personen jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd met inkomen uit vroegere arbeid

bij een netto inkomen per maand		bedraagt de aanspraak op vakantietoeslag	
gelijk aan of meer dan	en minder dan		
€ 0,00	€ 660,96	8,00%	x ink
€ 660,96	€ 713,80	5,13%	x ink
€ 713,80	€ 1662,43	8,00%	x ink € -20,45
€ 1662,43	€ 1774,97	7,21%	x ink € -18,43
€ 1774,97	€	8,00%	x ink € -32,46

Artikel 13. Vakantieaanspraak voor personen jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd voor wie bij het in aanmerking te nemen netto inkomen geen rekening is gehouden met de algemene heffingskorting

bij een netto inkomen per maand		bedraagt de aanspraak op vakantietoeslag	
gelijk aan of meer dan	en minder dan		
€ 0	€	8,00%	x ink

Artikel 14. Vakantieaanspraak voor personen van pensioengerechtigde leeftijd

1. Indien het inkomen bestaat uit een gekort AOW-pensioen bedraagt de daarbij behorende de aanspraak op vakantie-uitkering voor:			
a. alleenstaande	6,48%	x ink	
b. gehuwden, waarvan beide echtgenoten de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Algemene Ouderdomswet hebben bereikt	6,77%	x ink	
c. gehuwden, waarvan een echtgenoot de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Algemene Ouderdomswet heeft bereikt en de andere echtgenoot jonger is dan de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Algemene Ouderdomswet, indien:			
- het inkomen € 1473,60 of meer bedraagt	6,77%	x ink	€ -20,13
- het inkomen lager is dan € 1473,60	6,77%	x ink	
2. Indien naast de gekorte AOW sprake is van een ander inkomen dat recht geeft op vakantietoeslag bedraagt de aanspraak op die vakantietoeslag	8,00%		

Bijlage V

Bedragen genoemd in de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ in 2025

	1 januari 2024	1 januari 2025
Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ		
Artikel 15a, eerste lid		
- onderdeel a		
Voor een uitgebreid rapport betrekking hebbend op bijstandverlening aan een gevestigde of beginnende zelfstandige (ondernemers in de binnenvaart)	€ 3.292	€ 3.376
Voor een verkort rapport betrekking hebbend op bijstandsverlening aan een gevestigde of beginnende zelfstandige (ondernemers in de binnenvaart)	€ 1.945	€ 1.995
- onderdeel b		
Voor een rapport betrekking hebbend op bijstandsverlening aan een oudere of een beëindigende zelfstandige of een nader of vervolgrapport betrekking hebbend op bijstandsverlening aan een zelfstandige (ondernemers in de binnenvaart)	€ 1.196	€ 1.227

Bijlage VI

Rekenregels en bijstandspercentagetarief in 2025

		Jonger dan pensioengerechtigde leeftijd	Ouder dan pensioengerechtigde leeftijd
A	Loonheffingskorting	€ 3.068	Gehuwden € 3.571 Alleenstaanden € 4.102
B	Percentage 1e schijf van het schijventarief	35,82%	17,92%
C	Percentage 1e schijf van het schijventarief na correctie arbeidskorting	27,767%	13,891%
D	Percentage loonheffing als over de bijstand bijdrage Zvw ingehouden moet worden	60,79%	23,33%
E	Percentage loonheffing als over de bijstand geen sprake is van in te houden bijdrage Zvw	55,81%	21,83%
F	Bruteringsfactor bijdrage-inkomen Zvw	n.v.t.	1,056
G	Bijdrage Zvw	n.v.t.	5,26%
H	Werkgeversheffing Zvw	6,51%	n.v.t.
I	Maximum bijdrage-inkomen Zvw	€ 75.864	€ 75.864
<p>*Bij een nabetaling van een belaste bijstandsuitkering (waaronder de uitbetaling van het vakantiegeld) dient de gemeente, ook als de bijstandsgerechtigde inmiddels de AOW-leeftijd heeft bereikt, de werkgeversheffing Zvw af te dragen.</p>			
Bijstandspercentagetarief			
	Personen ouder dan de pensioengerechtigde leeftijd	0,00%	
	Overige personen	22,95%	
Eindheffingstarief belaste Bbz 2004			
	Personen ouder dan de pensioengerechtigde leeftijd	0,00%	
	Overige personen	55,81%	

Bijlage VII

Schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden voor 2025*)

Personen van 21 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd	
Gehuwd, per partner	€ 13.187
Alleenstaande (70%)	€ 20.375

*) De schattingen zijn gebaseerd op enkel de normbedragen per 1 januari 2025; de indexering van de normbedragen per 1 juli 2025 is niet meegenomen in de schattingen, omdat deze normbedragen nog niet berekend kunnen worden. Bij de berekening van de bedragen is uitgegaan van een volledige bijstandsuitkering. Er is geen rekening gehouden met een eventuele samenloop met inkomsten uit tegenwoordige arbeid.