

Onderwerp	Verordening en beleidsregels individuele studietoeslag 2020
Datum	24 maart 2020
Auteur	Elly Vos

## Voorstel

Aan het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om

1. Bijgaand concept voor de Verordening individuele studietoeslag 2020 ter vaststelling aan te bieden aan het algemeen bestuur.
2. Bijgaande Beleidsregels individuele studietoeslag 2020 vast te stellen.

## Besluit

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk besluit:

## Ondertekening

Aldus besloten in de vergadering van het dagelijks bestuur van Ferm Werk gehouden op 14 mei 2020.

.....  
G.F. Becht  
voorzitter dagelijks bestuur Ferm Werk

.....  
B.F. Drost  
secretaris dagelijks bestuur Ferm Werk

## Voorstel

### Inleiding

Op 12 december 2019 besloot het dagelijks bestuur naar aanleiding van de evaluatie van het minimabeleid tot een voorgenomen wijziging van het beleid voor de individuele studietoeslag.

De studietoeslag is geregeld in artikel 36b van de Participatiewet. De actuele tekst luidt:

1. Op een daartoe strekkend verzoek van een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, kan het college, gelet op de omstandigheden van die persoon, een individuele studietoeslag verlenen indien hij op de datum van de aanvraag:
  - a. 18 jaar of ouder is;
  - b. recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
  - c. geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 heeft; en
  - d. door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.
2. De artikelen 12, 43, 49 en 52 zijn niet van toepassing.

Lokaal beleid is vastgelegd in een (verplichte) verordening en aanvullende beleidsregels. Op 12 december werd ingestemd met het concept voor een nieuwe verordening die vervolgens naar de gemeenten is gezonden opdat de gemeenteraden hierover een zienswijze konden formuleren. Kern hiervan is de verhoging van de toeslag van € 600 voor een periode van 6 maanden tot € 300 per maand. Dit overeenkomstig het verzoek van staatssecretaris van Ark die heeft aangekondigd de wet in die zin te willen wijzigen.

Gebleken is dat die raden kunnen instemmen met het aangeboden concept. Voorgesteld wordt daarom om dit concept ter vaststelling aan te bieden aan het algemeen bestuur.

De nieuwe verordening is beknopt en bevat alleen de elementen die de Participatiewet verplicht stelt (artikel 8, lid 3 Participatiewet), te weten de frequentie en hoogte van de studietoeslag. Er is daardoor behoefte aan aanvullende regels, vooral ook omdat de systematiek nu is gewijzigd van een bedrag voor een periode van 6 maanden vanaf een vaste peildatum in een bedrag per maand.

Voor de invulling van die beleidsregels is gekeken naar de bepalingen zoals die volgend jaar in de wet zullen worden opgenomen. Dit zal straks de overgang naar de nieuwe wettelijke bepalingen eenvoudiger maken. De beleidsregels introduceren daarom

- Het daadwerkelijk ontvangen van studiefinanciering of een tegemoetkoming op grond van de WTOS als voorwaarde voor het recht op studietoeslag,
- De afwezigheid van inkomsten uit arbeid als voorwaarde,
- Behoud van het recht op studietoeslag bij het ontvangen van een stagevergoeding met dien verstande dat zo'n vergoeding tot een bepaald bedrag wordt vrijgelaten en het meerdere wordt gekort,
- Het vervallen van het recht op studietoeslag als de student/scholier op enig moment niet meer aan de voorwaarden voldoet,
- De verplichting om inlichtingen te verstrekken omtrent feiten en omstandigheden die van invloed zijn op het recht op studietoeslag.

### Beoogd effect

Met de wijziging van het beleid voor de individuele studietoeslag wordt beoogd om dit beter te laten aansluiten bij de oorspronkelijke doelstelling van het instrument en te voldoen aan de oproep van de staatssecretaris. Tevens zijn we hiermee beter voorbereid op de wetwijziging per 1 januari 2021.

## Argumenten

### *Het bestaande beleid sluit niet aan bij de bedoeling van de wetgever*

Uit onderzoek van de Inspectie SZW van december 2018 is gebleken dat de Individuele studietoelage in de Participatiewet niet aan het door de wetgever gestelde doel voldoet en aanpassing behoeft. Om die reden heeft de staatssecretaris maatregelen aangekondigd. Om te beginnen is de omschrijving van het doelgroepcriterium in de wet aangepast per 1 januari 2020 door middel van een veegwet (Verzamelwet SZW 2020). Daarnaast is een voorstel in voorbereiding om artikel 36b van de Participatiewet te wijzigen. Hierin wordt o.m. geregeld dat de hoogte van de studietoelage wordt geüniformeerd op ca € 300 per maand, een bedrag dat vergelijkbaar is met de studieregeling in de Wajong. De staatssecretaris heeft gemeenten opgeroepen om vooruitlopend op de wetswijziging per 2021 al actief aan de slag te gaan met verbetering van de uitvoering. Hieraan wordt met dit voorstel voor een nieuwe verordening en nieuwe beleidsregels tegemoet gekomen.

### *Het ontvangen van studiefinanciering of WTOS is een doelmatige voorwaarde*

De huidige wetstekst benoemt het *recht op* studiefinanciering of een toelage op grond van de WTOS als voorwaarde voor het recht op studietoelage. Dat betekent dat ook degene die daar wel recht op heeft, maar die deze voorzieningen niet aanvraagt, toch recht heeft op de financiële ondersteuning van de gemeente. Vanuit bijstandsperspectief is dit niet erg logisch. De nieuwe wetstekst heeft het in dit verband over *het ontvangen van* de genoemde voorzieningen. Dat sluit beter aan bij de gebruikelijke uitgangspunten van de Participatiewet en maakt ook het aanvraagproces eenvoudiger. Wij hebben immers via Suwinet al toegang tot gegevens van DUO. Verder komt dit tegemoet aan bedenkingen die in sommige gemeenteraden zijn geuit ten aanzien van financiële ondersteuning door ouders. Het is namelijk aannemelijk dat het juist de studenten met aanzienlijke ouderlijke ondersteuning zijn die geen studiefinanciering aanvragen.

### *De studietoelage dient voorbehouden te zijn aan degenen tot de doelgroep behoren*

De doelgroep voor studietoelage zijn studenten en scholieren die vanwege structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kunnen verwerven. Hieruit volgt dat personen die niet studeren of naar school gaan maar ook studenten en scholieren die wel betaald werken naast hun opleiding er geen recht op hebben. Dat die uitsluiting in de beleidsregels is opgenomen komt doordat de huidige wet het alleen heeft over het op moment van aanvraag voldoen aan de voorwaarden. Die terminologie past niet goed bij een periodieke uitkering waarom door de staatssecretaris wordt gevraagd. Logisch uitvloeisel hiervan is het opnemen van een inlichtingenverplichting gedurende de periode waarover de studietoelage is toegekend. Zo'n verplichting komt straks ook in de wet.

### *Het volgen van een stage moet niet worden ontmoedigd*

Veel studenten en scholieren volgens tijdens een deel van hun opleiding een stage. Dit kan ook een verplichting zijn. Maar ook zonder zo'n verplichting draagt een stage die verband houdt met de opleiding bij aan het toekomstperspectief van de student/scholier. Dit moet daarom niet worden ontmoedigd. Daarom wordt in de beleidsregels vastgelegd dat een stagevergoeding niet wordt beschouwd als inkomen uit arbeid. Daarom wordt voorgesteld om een gemiddelde stagevergoeding vrij te laten. Dat is op dit moment ca € 180 per maand. Wanneer een stagevergoeding het bedrag van maximaal € 180,- overschrijdt, wordt deze in mindering gebracht op de studietoelage. Ook deze regel is ontleend aan het wetvoorstel.

## Financiële consequenties

De voorgestelde wijziging van de verordening Individuele studietoelage heeft financiële consequenties ook al zal het na wijziging van het beleid om relatief kleine aantallen blijven gaan. Onderstaand een kostenraming gebaseerd op een verdubbeling van het aantal cliënten met studietoelage t.o.v. van het huidige aantal (toegekend sinds begin van dit studiejaar). Ook is de verhoging van de kosten weergegeven t.o.v. de uitgaven bij het huidige aantal en de huidige hoogte van de toeslag.

<b>gemeente</b>	<b>aantal</b>	<b>schatting</b>	<b>kostenraming</b>	<b>kostenverhoging</b>
Montfoort	2	4	14.400	12.000
Oudewater	1	2	7.200	6.000
Woerden	6	12	43.200	36.000
Bo-re	3	6	21.600	18.000
<b>Ferm Werk</b>	<b>12</b>	<b>24</b>	<b>86.400</b>	<b>72.000</b>

### **Uitkomst bespreking ambtelijk overleg**

Dit voorstel is besproken in een ambtelijke overleg op 6 mei 2020. De ambtenaren van de gemeenten konden zich vinden in het voorstel. Wel is de optie besproken om de regeling te laten terugwerken tot 1 januari zoals de cliëntenraad heeft verzocht. Daar werd tegen ingebracht dat dit niet strookt met het feit dat er juist nu volop wordt ingezet op bezuinigingen i.v.m. de moeilijke financiële situatie van gemeenten.

### **Vervolgtraject**

De verordening individuele studietoelage 2020 wordt ter vaststelling aan het algemeen bestuur aangeboden.

De besluiten van het algemeen en het dagelijks bestuur tot vaststelling van een nieuwe verordening en nieuwe beleidsregels worden op de voorgeschreven wijze bekend gemaakt in het Blad gemeenschappelijke regeling. Vervolgens worden de nieuwe verordening en beleidsregels beschikbaar gesteld op Overheid.nl.

De medewerkers worden over de wijzigingen geïnformeerd en waar nodig worden documenten hierop aangepast.

### **Bijlagen**

- Concept Verordening individuele studietoelage 2020.
- Concept beleidsregels individuele studietoelage 2020.